

## **Zápis o provedené kontrole**

### Předmět kontroly:

dodržování právních předpisů a zákonnosti při řešení problematiky dopravního řešení v oblasti osady Lahovská včetně osazení zpomalovacího prahu na komunikaci Na Lahovské, vše katastr Velká Chuchle.

### Kontrolu provedli:

členové kontrolního výboru Robert Pořízek a Jan Zágler  
zahájení kontroly: 15.1.2015

### Preambule :

Tři roky se neřeší a nehledají, přes neustálé upozorňování občanů, dopravní opatření k neudržitelné dopravní situaci v oblasti osady Lahovské. Stejně tak jako nejsou provedeny nutné opravy zdejších zdevastovaných účelových komunikací, zvláště pak páteřních Nad Chuchlí a Na Lahovské. Místo uceleného koncepčního dopravního řešení se na poslední chvíli končícího volebního období Zastupitelstva na podzim 2014 (cca 1 měsíc před koncem) instaluje na účelovou komunikaci Na Lahovské **umělá překážka silničního provozu** podobající se retardéru. Bez jakýchkoli podkladů a následného správního rozhodnutí, za porušení všech vztahujících se právních norem, bez řádného dopravního značení.

### Dokumentace požadovaná k předložení, žádost adresovaná tajemníkovi ÚMČ Praha -Velká Chuchle:

- 1) veškeré písemné dokumentace k problematice dopravního režimu a k bezpečnosti silničního provozu od roku 2012 do současnosti v oblasti osady Lahovská, Praha 5, Velká Chuchle s důrazem na komunikace Na Hvězdárně, Nad Chuchlí a Na Lahovské. S důrazem na písemnosti ze Zastupitelstev Městské části, Výboru dopravy a bezpečnosti a Úřadu Městské části (jednotlivých dotčených odborů).
- 2) došlých písemností od občanů Karla Zeinera a Oldřicha Dolečka k předmětné problematice s vyznačením všech náležitostí (údajů) podle spisového případně skartačního plánu (řádu). V případě daných konkrétních pokynů zpracovateli, s uvedením těchto pokynů. Upřesnuji, že svoji písemnost zaslal p. Doleček na meilovou adresu tehdejšího starosty Mgr. Martina Melichara dne 9.7.2014 v 10,26 AM hod.
- 3) došlé písemnosti včetně příloh od OS „Osada Lahovská“ k předmětné problematice s vyznačením všech náležitostí (údajů) podle spisového případně skartačního plánu (řádu). V případě daných konkrétních pokynů zpracovateli, s uvedením těchto pokynů. Písemnost zaslal předseda OS pan Jiří Barcal na oficiální meilovou adresu Městské části dne 23.7.2014 v 10,01 PM hod.
- 4) písemnosti, která kategorizuje komunikaci Na Lahovské ve Velké Chuchli podle zákona č.13/1997 o pozemních komunikacích, § 6 (místní komunikace) nebo § 7 (účelová komunikace).
- 5) *Rozhodnutí příslušného silničního úřadu o provedení místní úpravy na komunikaci Na Lahovské, a to na umístění a stavbu zpomalovacího prahu, včetně vyjádření Policie ČR.*
- 6) faktury, která za tuto práci byla instalující firmou vystavena a Městskou částí následně proplacena.

- 7) písemný Záznam z místního šetření ze dne 10.9.2014, provedený zástupci Městské části Praha – Velká Chuchle a firmy DAP,a.s. ke stavu některých komunikací ve Velké Chuchli, včetně zpomalovacích prahů na komunikacích.
- 8) objednávky na opravy komunikací včetně zpomalovacích prahů z 10.9.2014 včetně náležitostí podle směrnice o oběhu účetních dokladů.
- 9) faktury za provedené práce dle objednávky (bod 8) včetně rozpisu prací a materiálu. Příkaz a likvidatura této fakturace v rozsahu směrnice o oběhu účetních dokladů.
- 10) v případě, že ke kontrole požadované písemnosti neexistují nebo jsou nedohledatelné, vás prosím o vypracování písemného sdělení o těchto skutečnostech.

#### Předložená dokumentace:

-je jmenovitě uvedena v závěru Zázpisu o provedené kontrole ve výčtu příložených příloh – celkem 9

#### Výsledky kontrolní činnosti

- 1) v 1. polovině roku 2011 byla oblast osady Lahovská osazena dopravními značkami vymežující ji jako oblast s maximální rychlostí 30 km/hod. a zákazem vjezdu nákladním vozidlům. Současně ústy tehdejšího starosty Mgr. Martina Melichara bylo přislíbeno, že dojde k zásadní opravě vozovek – vedených jako účelové veřejné komunikace . Především stěžejních Nad Chuchlí a Na Lahovské, které jsou páteřní a svým charakterem provozu ve skutečnosti dosahují požadavků kladených na místní komunikace III.třídy (ve smyslu zák. č.13/1997 Sb., o pozemních komunikacích). Jedná se o velice úzké komunikace se společným prostorem pro vozidla i chodce, bez chodníků.
- 2) po dobu následujících 3 let se nepodařilo kontrolou prokázat, že by kdy došlo k jakékoli kontrole dodržování stanovených dopravních opatření (tj. kontrola dodržování rychlosti, zákaz vjezdu pro nákladní automobily), ale ani k zásadní opravě výše uvedených komunikací, (nepočítaje 3 asfaltové záplaty nehlubších výmolů komunikace Nad Chuchlí).
- 3) výše uváděné skutečnosti spolu s enormním nárůstem dopravy (nikoli místní, ale především průjezdní zkratky mezi severní částí Radotína a Velkou Chuchlí, současně i nejbližší nájezd na sjezd Lochkov na Pražském okruhu) zapříčinily permanentní nespokojenost zde se zdržujících a bydlících občanů a jejich stížnosti adresované různými způsoby MČ, včetně přímých interpelací na zasedáních Zastupitelstva MČ. Zpravidla se tyto občany obávali o svoji bezpečnost, zdraví a životy svých dětí i zvířat. Na veškeré tyto stížnosti a dotazy nebylo nikdy adekvátně reagováno jak vedením ZMČ,tak ÚMČ. Problém nebyl nikdy projednáván ani na jednáních Výboru dopravy a bezpečnosti pod předsednictvím bývalého zastupitele a místostarosty Kozického.
- 4) vše vyvrcholilo v létě 2014 (tj. v období nejvyššího provozu vozidel i chodců v rámci rekreačního charakteru osady Lahovská), kdy již někteří občané začali místo telefonických či ústních apelů své stížnosti a podněty zasílat písemně (viz příložené přílohy) formou mailů. Je zdokumentováno, že v průběhu července 2014 byly bývalému starostovi Mgr. Melicharovi takto zaslány žádosti o dopravní opatření od občanů Oldřicha Dolečka, Karla Zeinera a OS Osada Lahovská (IČ 22813144, podepsán Jiří Barcal). Starosta Melichar je přeposlal mailem bez jakýchkoli pokynů na odbor stavební a správy majetku MČ referentovi Ing. Schůrkovi a v jednom případě i místostarostovi a předsedovi stavebního výboru Danielu Kozickému. K průvodnímu textu pouze uvedl, že, citace: „Nechám zapsat .....M.“ Tuto informaci však zřejmě nenaplnil, ke kontrole nebyla předložena žádná písemnost, která by byla podatelnou Úřadu MČ zaevidována pod čj a poté přidělena ke zpracování konkrétnímu odboru či referentovi.
- 5) dne 30.7.2014 mailem (11,26 hod.) sdělil Ing. Schůrek panu Dolečkovi (současně na vědomí starostovi Mgr.Melicharovi), že starosta Melichar vyvolá samostatné jednání s účastníky výstavby Na Hvězdárně a bude požádáno o vydání souhlasu s umístěním zpomalovacích prahů,neboť *jejich schválení je ve výlučné kompetenci OVDP ÚMČ Praha 16-Radotín a Policie ČR*
- 6) Ing.Schůrek ústně sdělil, že počátkem měsíce září 2014 v době, kdy mělo dojít k opravě 4 m2 dlažby u schodiště v centru Velké Chuchle a 4 ks řádně instalovaných zpomalovacích prahů na komunikacích ve Velké Chuchli firmou DAP,a.s., realizované prostřednictvím stavebního

odboru MČ, byl pozván na „pracovní poradě“. Kromě něho byli přítomni starosta Martin Melichar a jeho zástupce Daniel Kozický. Na poradě trvající cca 5 minut dostal pan Schůrek ústní pracovní příkaz, aby v rámci opravy 4 ks existujících zpomalovacích prahů nechal zcela nově nainstalovat i další, tj. pátý, zpomalovací práh na komunikaci Na Lahovské, s určením jeho dislokace. Bylo mu sděleno, „že nemá cenu chtít souhlas radnice Prahy 16, že by se ho nedočkali“. Na základě tohoto příkazu nadřazených vystavil pan Schůrek objednávku firmě DAP,a.s. na „opravu“ pěti zpomalovacích prahů. Následně provedla firma DAP,a.s. požadované práce a vystavila fakturu, která byla Městskou částí proplacena.

- 7) fyzickou kontrolou bylo prokázáno, že zpomalovací práh na komunikaci Na Lahovské je umístěn ještě i k datu 9.2.2015. Byla pořízena fotodokumentace.

Jeho umístění je zcela v rozporu s TP 85 ministerstva dopravy ČR čj. 535/2013-12-STSP/1 ze dne 31.7.2013. Především se jedná o ustanovení, citace:

**2. - ZÁSADY PRO UŽITÍ ZPOMALOVACÍCH PRAHŮ** - Při užití zpomalovacích prahů je vhodné vycházet z ucelené koncepce zklidňování dopravy v souvislém úseku pozemní komunikace nebo vymezené části sítě pozemních komunikací. Užití zpomalovacích prahů má být vhodně kombinováno s dalšími prvky dopravního zklidňování a nikoli použito jako samostatné opatření.

**2.1 Umisťování na pozemních komunikacích** - ... Zpomalovací prahy se mají navrhovat tak, aby byly včas postřehnutelné jednak zajištěním dostatečného rozhledu před nimi, dále pak osazením svislých dopravních značek ...

Zpomalovací prahy mohou být použity i opakovaně v průběhu jedné komunikace ....

**2.2 Návrh a zřizování zpomalovacích prahů** - ... Zpomalovací práh nesmí tvořit neočekávanou překážku, je nutné na jeho existenci včas upozornit řidiče (vodorovným, případně svislým dopravním značením).

**2.4 Dopravní značení zpomalovacích prahů** - Dopravní značky zpomalovacích prahů se navrhuje v souladu s TP 65, TP 133 a TP 169. Značky je nutné užit v takovém rozsahu a takovým způsobem, aby byla zaručena bezpečnost a plynulost provozu. Při volbě dopravních značek je třeba zohlednit včasnou viditelnost zpomalovacího prahu, jelikož se jedná o umělou nerovnost na vozovce.

- 8) prostřednictvím pana starosty Fresla byl dne 9.2.2015 o vyjádření a podání relevantních informací požádán současný zastupitel a bývalý starosta pan Mgr. Martin Melichar. Zastupitel Mgr. Melichar dne 17.2.2015 písemně sdělil, že se vyjadřovat nebude. Písemnost je přiložena v přílohách.

### **Celkové vyhodnocení kontroly**

**Městská část Praha – Velká Chuchle porušila** instalací umělé silniční překážky na komunikaci Na Lahovské, podobající se zpomalovacímu prahu, **zákon**.

Po dobu několika let nezajistila v dostatečné míře bezpečnost silničního provozu na komunikacích v oblasti osady Lahovská. A to jak po stránce dopravního režimu, tak i oprav jejich povrchu (jedná se o veřejné účelové komunikace v majetku MČ).

- 1) je zřejmé, že **byl porušen zákon č.361/2000 Sb., o silničním provozu, § 76 odst.1 a § 77 odst.2 (podmínky pro úpravu provozu na pozemních komunikacích)**. *Pozemní komunikace viz zák. č.13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, §§ 6 a 7.*
- 2) **nebyly splněny podmínky pro instalaci zpomalovacích prahů podle platného TP85 Ministerstva dopravy ČR čj. 535/2013-120-STSP/1 ze dne 31.7.2013.**
- 3) na základě nenaplnění bodů 1) a 2) je dlouhodobě ohroženo finanční hospodaření MČ Praha-Velká Chuchle. Zpomalovací práh byl instalován v rozporu se zákonem a jedná se tedy o umělou překážku silničního provozu. V případě, že by tento zpomalovací práh byl příčinou jakékoli události, která by měla za následek škodu na majetku, na zdraví osob či smrt, byla by povinna MČ uhradit vzniklou škodu. Ta by mohla dosáhnout až mnohamilionových částek, jednorázových či dlouhodobého plnění (např. při úrazu cyklisty s vážnými trvalými následky).
- 4) komunikace v oblasti osady Lahovská, zejména pak páteřních Nad Chuchlí a Na Lahovské jsou dlouhodobě nedostatečně opravovány a jejich technický stav ohrožuje bezpečnost silničního provozu jak vozidel, tak chodců.

- 5) bezpečnost silničního provozu je současně snížena i současným dopravním režimem v této oblasti. Je to umocněno skutečností, že ačkoli se jedná o veřejnou účelovou komunikaci, není naplněna díkce zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, § 7 – účelová komunikace,

citace: (1) Účelová komunikace je pozemní komunikace, která slouží ke spojení jednotlivých nemovitostí pro potřeby vlastníků těchto nemovitostí nebo ke spojení těchto nemovitostí s ostatními pozemními komunikacemi nebo k obhospodařování zemědělských a lesních pozemků. Příslušný silniční správní úřad může na žádost vlastníka účelové komunikace a po projednání s příslušným orgánem Policie České republiky upravit nebo omezit veřejný přístup na účelovou komunikaci. *(pozn.:v tomto případě je silničním správním úřadem i vlastníkem MČ Praha-Velká Chuchle).*

Komunikace Na Lahovské a Nad Chuchlí jsou v současnosti využívány v rozsahu a charakteru, které zákon charakterizuje jako „místní komunikace III. třídy kterou je obslužná komunikace“. Svými technickými parametry tomu však neodpovídá.

Poznámka: v rámci daných kompetencí Kontrolnímu výboru nebyla kontrola prováděna ve vztahu k ekonomickým aspektům. V tomto kontextu bylo postupováno i u označování osob, které za porušení zákonnosti nesou právní odpovědnost v jakékoli podobě (veřejný činitel), včetně odpovědnosti za případné škody způsobené Městské části a jejich finančního vyčíslení. Za tím účelem je potřebné, aby Zastupitelstvo podniklo a přijalo opatření podle zák.č.131/2000 Sb., o hlavním městě Praze.

**Návrhy opatření k odstranění zjištěných nedostatků** (§ 78,odst.7 zák.č.131/2000 Sb., o hlavním městě Praze).

1) okamžité odstranění umělé překážky silničního provozu v podobě zpomalovacího prahu, umístěné na účelové komunikaci Na Lahovské.

2) neprodlené zahájení prací na komplexním zabezpečení bezpečnosti a plynulosti silniční dopravy v oblasti osady Lahovská, především vypracování ucelené koncepce zklidňování dopravy v souvislém úseku pozemních komunikací Nad Chuchlí a Na Lahovské. Dále v celé vymezené části sítě pozemních komunikací v oblasti osady Lahovská. Vycházet přitom ze zásad uvedených v TP85 Ministerstva dopravy včetně skutečnosti, že užití zpomalovacích prahů má být vhodně kombinováno s dalšími prvky dopravního zklidňování a nikoli použito jako samostatné opatření.

Zastupitelstvo MČ svým usnesením pověří realizaci Výbor stavební, dopravy a bezpečnosti s tím, že bude postupováno současně s Úřadem MČ a příslušným odborem. Pověřit splněním usnesení Ing. arch. Karla Doubnera, zastupitele a předsedu Výboru stavebního, dopravy a bezpečnosti.

3) provedení oprav povrchů těchto komunikací tak, aby byla na nich zajištěna dostatečně bezpečnost a plynulost provozu. Pověřuje plněním tohoto opatření opět příslušný výbor ZMČ, tj. Výbor stavební, dopravy a bezpečnosti pod předsednictvím Ing. arch. Karla Doubnera.

4)zajistit provádění pravidelných kontrol dodržování dopravních předpisů v oblasti osady Lahovská ve spolupráci s Městskou policií a Policií ČR.

Podle § 78, odst.8 zák. č.131/2000 Sb, o hlavním městě Praze Kontrolní výbor předloží Zastupitelstvu Zápis z kontroly společně s vyjádřením orgánu, jehož činnosti se kontrola týkala, tj. Úřadu městské části. O toto vyjádření bude požádán tajemník Ing. Vilém Schulz. Vyjádření bude přílohou Zápisu z kontroly.

**Přílohy:**

- žádost o předložení dokladů ke kontrole z 15.1.2015
- mail pana Oldřicha Dolečka adresovaný starostovi Melicharovi z 9.7.2014 v 10,26AM, bez čj.
- mail OS Osada Lahovská, podepsaný Jiřím Balcarem, z 23.7.2014 v 10,01PM, bez čj., adresovaný starostovi Melicharovi a jeho přeposlání stavebnímu odboru MČ
- písemná žádost OS Lahovská o provedení dopravních opatření v osadě Lahovská včetně přílohy s návrhem opatření, ze dne 23.7.2014
- mail Ing. Schůrka, odbor stavební, ze dne 30.7.2014 panu Oldřichu Dolečkovi
- objednávka MČ firmě DAP,a.s. ze dne 10.9.2014 o provedení oprav zpomalovacích prahů ve Velké Chuchli, včetně osady Lahovská
- faktura firmy DAP,a.s. za provedení prací dle objednávky
- žádost o spolupráci při kontrolní činnosti ze dne 9.2.2015
- dopis zastupitele Mgr. Melichara ze dne 17.2.2015

Robert Pořízek - předseda kontrolního výboru

Jan Zágler – člen kontrolního výboru

## **Doložka**

Zápis z kontroly byl projednán na Zasedání kontrolního výboru ZMČ Praha-Velká Chuchle č. 2/2015 dne 18.2.2015 pod bodem č. 3/2.... a byl schválen. Bude předložen k projednání Zastupitelstvu MČ Praha-Velká Chuchle.

Robert Pořízek  
předseda kontrolního výboru

